

abstract

Disciplining EU member states in time of crisis: Neoliberal conversion of the European Social Model

Dr. Bernhard Zeilinger, UAS BFI Vienna

This article scrutinizes the impact of the EMU's revised fiscal surveillance regime on national welfare state models in reference to Authoritarian Neoliberalism (Bruff 2014). In the wake of sovereign debt crisis, new procedural rules, introduced by 'Six-Pack' (2011) and 'Fiscal Compact' (2013/2014), are designed for stricter oversight of public finances as well as macro-economic and structural reform plans (cf. Laffan/Schlosser 2016). The author states that with the new fiscal and macro-economic surveillance system neoliberal reforms are triggered in several policy areas, which constitute core national competence (cf. Falkner 2016). Revised procedural competences have shifted the institutional balance between Council and Commission in favour of greater supranational autonomy in addressing macroeconomic imbalances. The increased assertiveness of supranational institutions within the EMU is finally breaking a lance for a fundamental shift in national welfare state models. Albeit the Commission's autonomy has been upgraded, structural power rests in the hands of creditor states (cf. Seikel 2016). The author sees therein a strategic move within the European multi-level governance of the Economic and Monetary Union (EMU) aiming to subordinate fiscal and economic policies under the postulates of budgetary discipline on the one hand and neoliberal competition economics on the other hand (cf. Baeten 2014). Particularly social policy measures are mainly considered as determinants of economic productivity in the light of national competitiveness. Thus, social expenditures, health system (i.e. universal coverage, equity, solidarity and appropriate quality of care), pension scheme (i.e. pensionable age) and regulations of the labour market (i.e. wage setting, flexibilization of working hours, unemployment benefits) are inter alia at stake (cf. Hacker 2011; Syrovatka 2016). Furthermore, the Commission calls for policy reforms in these respective areas which clearly contradict with the Europe 2020 goals.

The paper conducts an in-depth analysis of reforms implemented in the area of social and labour policies in response to country specific recommendations (CSRs), as reflected in the national reform programs (NRPs) of members of the Eurozone. The document analysis will be supplemented by interviews in Austria with representatives of respective ministries, the Federal Chancellery and Parliamentarians as well as non-governmental experts to get an insight on how national policy-makers respond to supranational provisions, formulated in the CSRs, and if and how they implement them into national legislation.

Key words: Economic and Monetary Union; Fiscal Surveillance; Macroeconomic Imbalance Procedure; European Social Model; National Reform Program

1 References

- Bekker, Sonja, 2015: European socioeconmoic governance in action: Coordinating social policies in the third European Semester. OSE paper series. Brussels
- Benz, Arthur/ Lütz, Susanne/ Schimank, Uwe/ Simonis, Georg (2007): Einleitung. In: Benz, Arthur et al. (Hg.): Handbuch Governance. Wiesbaden, pp.9-25
- Bieling, Hans-Jürgen/ Steinhilber, Jochen (2000): Hegemoniale Projekte im Prozeß der europäischen Integration. In: Bieling, Hans-Jürgen/ Steinhilber, Jochen (Hg.): Die Konfiguration Europas. Dimensionen einer kritischen Integrationstheorie. Münster, pp 102-130
- (2007): Die Konstitutionalisierung der Weltwirtschaft als Prozess hegemonialer Verstaatlichung. Staatstheoretische Reflexionen aus der Perspektive einer neogramscianischen Internationalen Politischen Ökonomie. In: Buckel, Sonja/ Fischer-Lescano, Andreas (Hg.): Hegemonie gepanzert mit Zwang. Zivilgesellschaft und Politik im Staatsverständnis Antonio Gramscis. Staatsverständnisse, Bd. 11. Baden-Baden, pp. 143-160.
- (2010): Die Globalisierungs- und Weltordnungspolitik der Europäischen Union. Wiesbaden.
- (2013a): Das Projekt der Euro-Rettung und die Widersprüche des europäischen Krisenkonstitutionalismus. In: Zeitschrift für Internationale Beziehungen 20(1), pp. 89-103.
- (2013b): Die krisenkonstitutionalistische Transformation des EU-Imperiums. In: Das Argument. Zeitschrift für Philosophie und Sozialwissenschaften 55(301), pp. 34-46
- Boltanski, Luc/ Chiapello, Éve (2006): Der neue Geist des Kapitalismus. Edition discours, Bd. 38. Konstanz.
- Brand, Ulrich/ Görg, Christoph/ Wissen, Markus (2007): Verdichtungen zweiter Ordnung. Die Internationalisierung des Staates aus einer neo-poulantzianischen Perspektive. In: PROKLA. Zeitschrift für kritische Sozialwissenschaft 37(147), pp.214-234
- (2009): Staatstheorie und Staatsanalyse im globalen Kapitalismus. Ein „neo-poulantzianischer“ Ansatz der IPÖ. In: Hartmann, Eva/ Kunze, Caren/ Band, Ulrich (Hg.): Globalisierung, Macht und Hegemonie. Perpsektiven einer kritischen Internationalen Politischen Ökonomie. Münster, pp. 212-241.
- (2010): Globalisierung als Krise des Fordismus und ihrer Überwindung. Poulantzas Überlegungen zur Internationalisierung von politik und Ökonomie. In: Demirovic, Alex/ Adolfs, Stephan/Karakayali, Serhat (Hg.): Das Staatsverständnis von Nico Poulantzas. Der Staat als gesellschaftliches Verhältnis. Staatsverständnisse, Bd. 30. Baden-Baden.
- (2014): Internationalisierung des Staates, In: Wullweber, Joscha/ Graf, Antonia/ Behrens, Maria (Hg.): Theorien der Internationalen Politischen Ökonomie. Wiesbaden, pp.299-313.
- Brie, André (2005): Europäische Sozialpolitik: Der Abriss des Sozialstaats Geschichtliche Wurzeln und Verläufe. Aktuelle Entwicklungen. In: Hildebrandt, Cornelia (Hg.): Perspektiven des Europäischen Sozialstaates. Rosa Luxemburg Stiftung, pp. 13-87.
- Bruff, Ian (2016). Neoliberalism and authoritarianism. In *The Handbook of Neoliberalism*. Routledge. pp. 107-117.
- (2014). The Rise of Authoritarian Neoliberalism. *Rethinking Marxism*, 26(1), pp.113-129.
- Buckel, Sonja/ Wissel, Jens/ Georgi, Fabian/ Kannankulam, John (2013): Theorie, Methoden und Analysen kritischer Europaforschung. In: Forschungsgruppe Staatsprojekt Europa (Hg.): Kämpfe um Migrationspolitik. Theorie, Methode und Analysen kritischer Europaforschung. Kultur und soziale Parxis: Bielefeld, pp. 15-86
- Buckel, Sonja/ Wissel, Jens/ Georgi, Fabian/ Kannankulam, John (Hrsg.), 2012: Die EU in der Krise. Zwischen autoritärem Etatismus und europäischem Frühling, Münster.
- COM (2010): Europa 2020. Eine Strategie für intelligentes, nachhaltiges und integratives Wachstum. KOM(2010) 2020. Brüssel
- Dorn, Nicholas (2014): *Democracy and diversity in financial market regulation*. London: Routledge.
- Esping-Andersen, Gøsta (1990): The three worlds of welfare capitalism. Princeton.

- Genschel, Philipp/Jachtenfuchs, Markus (2014): *Beyond the regulatory polity? The European integration of core state powers*. Oxford: Oxford University Press.
- Georgi, Fabian/Kannankulam, John (2012): Das Staatsprojekt Europa in der Krise. Die EU zwischen autoritärer Verhärtung und linken Alternativen. Unter: www.rosalux-europa.info, download am 14.10.2015.
- Gill, Stephen (2000): Theoretische Grundlagen einer neo-gramscianischen Analyse der europäischen Integration. In: Bieling, Hans-Jürgen/ Steinhilber, Jochen (Hg.): *Die Konfiguration Europas. Dimensionen einer kritischen Integrationstheorie*. Münster, pp23-50.
- (2008): *Power and resistance in the new world order*. Basingstoke/ New York.
- Gill, Stephen/Cutler, Anne C. (eds.) 2014: *New Constitutionalism and World Order*. Cambridge.
- Gindin, Sam/ Panitch, Leo (2012): *The Making of Global Capitalism. The Political Economy of American Empire*. London/Brooklyn.
- Grande, Edgar (2012): Governance-Forschung in der Governance-Falle? Eine kritische Bestandsaufnahme. In: *Politische Vierteljahresschrift* 53(4), pp. 565-592
- Grillmayer, Dominik (2012): Frankreichs Wohlfahrtsstaat im Umbruch. In: Kimmel, Adolf/ Uterwede, Henrik (Hg.): *Länderbericht Frankreich*. Schriftenreihe der Bundeszentrale für Politische Bildung, Bd. 1264. Bonn.
- Hirsch, Joachim (2005): *Materialistische Staatstheorie. Transformationsprozesse des kapitalistischen Staatensystems*. Hamburg
- Kannankulam, John/ Georgi, Fabian (2012): Die europäische Integration als materielle Verdichtung von Kräfteverhältnissen. Hegemonieprojekte im Kampf um das 'Staatsprojekt Europa'. Arbeitspapier der Forschungsgruppe Europäische Integration (FEI) am Institut für Politikwissenschaft der Philipps-Universität Marburg, Nr. 30. Marburg.
- Mayntz, Renate (2009): Governancetheorie: Erkenntnisinteresse und offene Fragen . In: Grande, Edgar/ May, Stefan (Hg.): *Perspektiven der Governance-Forschung*. Baden-Baden, pp. 9-19
- Merkel, Wolfgang (Hrsg.) (2015): *Demokratie und Krise. Zum schwierigen Verhältnis von Theorie und Empirie*. Wiesbaden: Springer VS.
- Nullmeier, Frank et.al. (Hrsg.) (2014): *Marktwirtschaft in der Legitimationskrise? Ein internationaler Vergleich*. Frankfurt am Main, New York: Campus.
- Oberndorfer, Lukas, 2016: Der neue Konstitutionalismus in der Europäischen Union und seine autoritäre Re-Konfiguration. In: Hans-Jürgen Bieling/Martin Große Hüttmann (Hrsg.), *Europäische Staatlichkeit. Zwischen Krise und Integration*. Wiesbaden, S. 177-200.
- Offe, Claus (2003): *Herausforderungen der Demokratie. Zur Integrations- und Leistungsfähigkeit politischer Institutionen*. Frankfurt/Main, New York: Campus.
- Rothschild, Kurt (2009): Neoliberalism, EU and the evaluation of policies. In: *Review of Political Economy*, S. 213-225.
- Schmidt, Vivian A. (2002): *The Futures of European Capitalism*. Oxford
- Syrovatka, Felix (2016): Die Reformpolitik Frankreichs in der Krise. Arbeitsmarkt- und Rentenpolitik vor dem Hintergrund europäischer Krisenbearbeitung. Springer VS: Wiesbaden
- van Beek, Ursula/Wnuk-Lipiński, Edmund (Hrsg.) (2012): *Democracy under stress. The global crisis and beyond*. Opladen/Farmington Hills: Barbara Budrich Publishers.
- Wissel, Jens (2007): Die Transnationalisierung von Herrschaftsverhältnissen. Zur Aktualität von Nico Poulantzas' Staatstheorie. Baden-Baden.
- (2010): Die europäische Integration als staatstheoretische Herausforderung. In: Demirovic, Alex/ Adolfs, Stephan/ Karakayali, Serhat (Hg.): *Das Staatsverständnis Nicos Poulantzas. Der Staat als gesellschaftliches Verhältnis*. Staatsverständnisse, Bd. 30. Baden-Baden. pp. 81-95.
- Wissen, Markus/ Röttger, Bern/ Heeg, Susanne (Hg.) (2008): *Politics of scale*. Westfälisches Dampfboot. Münster.
- Zeitlin, Jonathan/ Vanhercke, Bart, 2015: Economic governance in Europe 2020: socialising the European Semester against the odds? In: Natali, David/ Vanercke, Bart, 2015: *Social*